



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/25-02/1
URBROJ: 613-09-26-9
Bjelovar, 3. veljače 2026.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Općina
Velika Pisanica
za 2024.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	6
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	6
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje i izvršenje proračuna	8
	Financijski izvještaji	10
	Projekti financirani u 2024.	20
	Javna nabava	21
III.	REVIZIJA ZA 2024.	23
	Ciljevi i područja revizije	23
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	23
	Metode i postupci revizije	24
	Nalaz za 2024.	25

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Općine Velika Pisanica (dalje u tekstu: Općina) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2024., koji je donesen u prosincu 2023., planirani su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu od 225.760,00 eura (na održavanje nerazvrstanih cesta odnosi se 88.400,00 eura, građevina i uređaja javne namjene 64.260,00 eura, javnih površina i groblja 38.500,00 eura, deratizaciju i dezinsekciju 21.200,00 eura te javnu rasvjetu 13.400,00 eura). Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži popis i opis poslova održavanja komunalne infrastrukture te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Navedeni Program ne sadrži opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i lokaciji, zbog čega nije vidljivo što je obuhvaćeno navedenim održavanjem (učestalost i količina planiranih poslova i drugih aktivnosti na održavanju izražene odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima).

Rashodi za održavanje građevina i uređaja javne namjene većim dijelom odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja, opskrbe vodom i odvoza komunalnog otpada te materijal i energiju (električna energija, plin). Građevine i uređaji javne namjene obuhvaćaju društvene domove te zgradu Općine i druge zgrade u vlasništvu Općine za redovno korištenje i opremu, što nije komunalna infrastruktura. Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine, koju je predstavničko tijelo donijelo u veljači 2023., utvrđeno je da je održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene komunalna djelatnost, što podrazumijeva održavanje, popravke i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta. Navedenom Odlukom nije detaljnije uređeno koje se građevine, uređaji i predmeti javne namjene smatraju komunalnom infrastrukturom odnosno služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024., koji je donesen u prosincu 2023., planirani su rashodi za građenje komunalne infrastrukture u iznosu od 1.123.600,00 eura.

Odnose se na izgradnju i uređenje objekata komunalne infrastrukture u iznosu od 514.700,00 eura (nerazvrstane ceste, mrtvačnice i drugi objekti na grobljima) te na dodatna ulaganja na građevinama i uređajima javne namjene u vlasništvu Općine u iznosu od 608.900,00 eura (dječji vrtić, fotonaponska elektrana na zgradi Općine i Centru udruga, društveni dom Nova Pisanica, drugi objekti), što nije komunalna infrastruktura. Navedeni Program sadrži ukupan iznos troškova građenja po građevinama i izvore financiranja, bez iskaza vrste troškova po građevinama (troškovi projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja).

U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima iz veljače 2023., Općina je dio poslova održavanja komunalne infrastrukture (održavanje javnih površina, groblja, građevina, uređaja i predmeta javne namjene) povjerila trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu druge jedinice lokalne samouprave na temelju Sporazuma o zajedničkom obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga putem trgovačkog društva zaključenog u ožujku 2023., kojim je utvrđeno da se navedeni poslovi obavljaju dogovorno prema potrebama Općine i obračunavaju na temelju ispostavljenih računa. Godišnji ugovor o obavljanju navedenih poslova za 2024. nije zaključen. Trgovačko društvo je za obavljene poslove održavanja komunalne infrastrukture ispostavljalo račune sa specifikacijom obavljenih poslova koje je kontrolirao zakonski predstavnik.

Također, poslove održavanja javne rasvjete te deratizacije i dezinfekcije obavljali su drugi izvršitelji poslova na temelju narudžbenica, bez pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja navedenih komunalnih djelatnosti.

Stoga za obavljanje navedenih poslova održavanja komunalne infrastrukture nije utvrđeno, između ostalog, opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i lokaciji, način obračunavanja obavljenih poslova, rok plaćanja te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

U okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja, rashodi za usluge elektroničkih medija (za proizvodnju i objavljivanje programa putem tiska, radija i web portala) ostvareni su u iznosu od 15.602,10 eura na temelju zaključenih ugovora i računa pružatelja usluga sa specifikacijom obavljenih usluga. Općina sredstva za financiranje obavljanja programskih sadržaja elektroničkih medija nije dodjeljivala putem javnog poziva niti na temelju javno objavljenih kriterija. (točka 3. Nalaza)

- Vrijednost ulaganja u izgradnju vodnih građevina (vodovodna mreža) evidentirana je u glavnoj knjizi na računu ostalih građevinskih objekata u iznosu od 68.841,27 eura, a odnosi se na ulaganja iz prijašnjih godina. Prijenos vlasništva nad vodnim građevinama na javnog isporučitelja vodnih usluga nije obavljen. (točka 4. Nalaza)
- Planom nabave za 2024., donesenim u prosincu 2023., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 650.280,00 eura. Zadnjim izmjenama i dopunama Plana nabave, donesenim u kolovozu 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 607.880,00 eura, i to tri otvorena postupka javne nabave procijenjene vrijednosti od 268.000,00 eura i 21 postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 339.880,00 eura.

Planom nabave nije planirana nabava roba, radova i usluga ukupne vrijednosti od 69.559,93 eura, a pojedinačne vrijednosti jednake ili veće od 2.650,00 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), koja se odnosi na nabavu roba i usluga za reprezentaciju u iznosu od 18.700,50 eura, električne energije u iznosu od 10.755,12 eura, usluga zbrinjavanja pasa lotalica u iznosu od 11.338,60 eura, namještaja u iznosu od 8.000,00 eura, računalnih usluga u iznosu od 7.221,39 eura, materijala za tekuće održavanje građevinskih objekata u iznosu od 3.908,94 eura, plina u iznosu od 3.629,08 eura, usluga telefona u iznosu od 3.228,66 eura i uredskog materijala u iznosu od 2.777,64 eura. Također, planirani postupak nabave usluga projektiranja zgrade Multikulturalnog centra u iznosu od 8.000,00 eura nije proveden (planira se provesti u 2025.). Iz navedenog proizlazi da Plan nabave ne prati proračunske aktivnosti i financijske mogućnosti Općine te nije ažuriran prema potrebi.

Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave, koji je u rujnu 2023. donio općinski načelnik umjesto Općinskog vijeća, utvrđeni su postupci nabave procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura za robe i usluge, odnosno do 66.360,00 eura za radove bez PDV-a.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, koji je objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, ne sadrži podatke o nabavi roba, radova i usluga putem narudžbenica i ugovora u 2024. u iznosu od 49.044,29 eura za predmete nabave čija je vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od 2.650,00 eura. Nadalje, za ugovore i narudžbenice koji su evidentirani u navedenom Registru nisu navedeni podaci o datumu izvršenja ugovora odnosno narudžbenice i ukupno isplaćenom iznosu ugovaratelju.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosila je 443.647,46 eura bez PDV-a, od čega se 373.836,84 eura odnosi na postupke jednostavne nabave (usluga u vrijednosti od 159.805,21 euro, radova u vrijednosti od 155.529,42 eura te roba u vrijednosti od 58.502,21 euro), a 69.810,62 eura na postupke javne nabave. Navedeni podaci nisu točno iskazani jer nisu obuhvaćeni pojedini provedeni postupci jednostavne nabave roba, radova i usluga na temelju ugovora u iznosu od 43.350,88 eura (od čega se na nabavu radova za uređenje groblja odnosi 25.738,02 eura, električne energije 10.755,12 eura, plina 3.629,08 eura i usluga telefona 3.228,66 eura). Osim toga, iskazana je nabava usluga elektroničkih medija u vrijednosti od 9.358,86 eura koje su izuzete od provođenja postupaka nabave. (točka 5. Nalaza)

Obveze Općine

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Bjelovarsko-bilogorske županije (dalje u tekstu: Županija). Općina obuhvaća osam naselja s ukupno 2 151 stanovnikom (prema popisu stanovništava iz 2021.). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18) i Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 3/24), Općina je razvrstana u I. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Sjedište Općine je Trg hrvatskih branitelja 3, Velika Pisanica.

Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinostveni upravni odjel u kojemu su koncem 2024. bila četiri zaposlenika, od kojih tri na neodređeno i jedan na određeno vrijeme. Osim toga, tijekom 2024. u Općini je bilo osam zaposlenika na projektu Zaželi jednakost na određeno vrijeme (u razdoblju lipanj – prosinac 2024.), jedan zaposlenik radi zamjene za bolovanje (u razdoblju ožujak – srpanj 2024.) te dva vježbenika, od kojih je jedan zaposlen u ožujku, a drugi u rujnu 2023. na rok od godinu dana.

Doneseni su Statut i Poslovnik Općinskog vijeća te drugi unutarnji akti. Tijela Općine su Općinsko vijeće i općinski načelnik. Općinsko vijeće ima devet članova. Tijekom 2024. i do vremena obavljanja revizije općinski načelnik je Fredi Pali, koji dužnost na koju je izabran obavlja profesionalno. Prema odredbama članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, profesionalno obavljanje dužnosti podrazumijeva da općinski načelnik ostvaruje pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava se u staž osiguranja. Općinski načelnik ima zamjenika koji dužnost na koju je izabran obavlja volonterski.

Općina nema proračunskih korisnika. Općina je u kolovozu 2004. kao jedini osnivač osnovala trgovačko društvo za razvoj i ulaganja na području Općine. Na temelju Odluke o prestanku trgovačkog društva po skraćenom postupku bez likvidacije, koju je Općinsko vijeće donijelo u svibnju 2024., nadležni trgovački sud donio je u srpnju 2024. Rješenje o upisu prestanka trgovačkog društva u sudski registar.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15, 102/19 i 105/25), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Postupci i metode unutarnjih kontrola Općine utvrđeni su pravilnicima, odlukama i procedurama. Tijekom 2024. Općina je, između ostalog, primjenjivala Statut, Pravilnik o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i načinu isplate dodatka za uspješnost u radu, Pravilnik o korištenju službenih automobila Općine, Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju, Pravilnik o korištenju službene kartice i Pravilnik o provođenju postupaka jednostavne nabave. Također je primjenjivala Proceduru stvaranja ugovornih obveza, Proceduru od zaprimanja do plaćanja računa, Proceduru o blagajničkom poslovanju, Proceduru izdavanja i obračuna naloga za službeni put, Proceduru obračuna i naplate vlastitih prihoda te Proceduru upravljanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Općine.

U srpnju 2022. donesen je Kodeks ponašanja članova Općinskog vijeća, kojim je uređeno sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Općinskog vijeća i članova radnih tijela Općinskog vijeća. Nadalje, u prosincu 2023. donesen je Etički kodeks službenika i namještenika upravnog tijela Općine, kojim su uređena etička načela i pravila dobrog ponašanja službenika i namještenika, kako u odnosu s mještanima, strankama i poslovnim partnerima, tako i u međusobnim odnosima zaposlenika te u osiguravanju poštivanja prava zaposlenika. Povjerenik za etiku (koji je ujedno i povjerljiva osoba za zaprimanje nepravilnosti) zadužen je, između ostalog, zaprimati i voditi evidenciju pritužbi o nepravilnostima te provoditi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti odgovorna osoba institucije, odnosno čelnik, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Općinski načelnik je za 2024. sastavio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti na obrascu 1.b, uz koju je priložen Upitnik o fiskalnoj odgovornosti za 2024., Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2025. te Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim prethodne godine. Prema navedenoj Izjavi, uočene su slabosti i nepravilnosti u području izvršavanja proračuna, javne nabave, računovodstva, izvještavanja te upravljanja imovinom.

U Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2025. utvrđene su potrebne aktivnosti, rokovi otklanjanja utvrđenih slabosti i nepravilnosti do konca rujna 2025. te su imenovane osobe odgovorne za njihovo otklanjanje. Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2024. s propisanim priložima dostavljena je Ministarstvu financija.

Općina ima mrežne stranice koje omogućuju pravo na pristup informacijama svim korisnicima na jednak način i pod jednakim uvjetima. Dokumenti i informacije o djelovanju Općine objavljeni su u službenom glasilu i/ili na mrežnim stranicama Općine (između ostalog, proračunski dokumenti, plaćanja iz proračuna, značajniji unutarnji akti, financijski izvještaji, strateški dokumenti i planovi, dokumenti vezani za javnu nabavu i natječaji). U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22), Općina je u 2024. provela savjetovanje s javnošću prije donošenja Proračuna Općine za 2024. s projekcijama za 2025. i 2026., a prethodne godine prije donošenja Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine. Imenovani su službenik za informiranje i službenik za zaštitu osobnih podataka.

Unutarnja revizija nije ustrojena, a prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun za 2024., Odluka o izvršavanju Proračuna za 2024. te tri izmjene i dopune Proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi planirani u iznosu od 1.686.980,00 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 2.053.480,00 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 366.500,00 eura. Posljednjim izmjenama i dopunama Proračuna iz prosinca 2024., prihodi i primici su planirani u iznosu od 1.304.790,00 eura, što je 382.190,00 eura ili 22,7 % manje u odnosu na Proračun. Rashodi i izdaci su planirani u iznosu od 1.829.650,00 eura, što je 223.830,00 eura ili 10,9 % manje u odnosu na Proračun. Planirano je korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 524.860,00 eura.

U odnosu na Proračun, znatno su smanjeni prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 467.390,00 eura ili 39,2 % najvećim dijelom zbog smanjenja prihoda od kapitalnih pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava iz fondova Europske unije (dalje u tekstu: EU sredstva) putem Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju za projekt izgradnje dječjeg vrtića u iznosu od 249.900,00 eura i za uređenje nerazvrstane ceste Kukavica u iznosu od 120.000,00 eura te Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za uređenje nerazvrstane ceste Bedenička u iznosu od 60.000,00 eura. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada smanjeni su za 54.700,00 eura ili 31,3 % zbog smanjenja prihoda od šumskog doprinosa te prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 31.000,00 eura ili 68,0 % zbog odustajanja od prodaje nekretnina u vlasništvu Općine. Znatno su smanjeni rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine za 349.120,00 eura ili 61,2 % najvećim dijelom zbog odustajanja od projekata na izgradnji komunalne infrastrukture (uređenje nerazvrstane ceste Kukavica) te rashodi za zaposlene za 29.180,00 eura ili 13,1 %. Proračunska zaliha nije planirana.

Uz Proračun za 2024. donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno za 2025. i 2026. Prema projekcijama, prihodi te rashodi i izdaci za 2025. planirani su u iznosu od 946.800,00 eura, a za 2026. u iznosu od 932.060,00 eura.

Također, doneseni su programi održavanja i građenja komunalne infrastrukture, trošenja sredstava šumskog doprinosa, javnih potreba u kulturi, sportu, socijalno-zdravstvenih potreba, vatrogastvu i gorskoj službi spašavanja, potpora razvojnih programa, jačanja gospodarstva i potpora u poljoprivredi te poticanja rješavanja stambenog pitanja na području Općine za 2024.

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna za 2024., donesenom u ožujku 2025., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 1.191.696,11 eura, što je 113.093,89 eura ili 8,7 % manje u odnosu na planirane Proračunom, a rashodi i izdaci u iznosu od 1.661.074,10 eura, što je 168.575,90 eura ili 9,2 % manje u odnosu na planirane Proračunom. Ostvaren je manjak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu od 469.377,99 eura.

Proračun, izmjene i dopune Proračuna, Odluka o izvršavanju Proračuna Općine te Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna za 2024. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

U skladu s odredbama članka 26. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22) i odredbom članka 2., stavka 9. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 89/18), koja je bila na snazi do travnja 2023. kada je na snagu stupila Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 37/23), Općina je u prosincu 2021. donijela Provedbeni program Općine za mandatno razdoblje 2021. – 2025. Provedbenim programom utvrđena je vizija Općine „Općina zadovoljnog stanovništva, prepoznate turističke ponude, očuvane prirode i kulturne baštine naglaskom na modernu poljoprivrednu djelatnost i jedinstvenu ekološku proizvodnju“. Utvrđena su tri prioriteta djelovanja kojima se nastoji postići navedena vizija, i to: Konkurentnost gospodarstva i regionalni razvoj, Unaprjeđenje razvoja turizma i očuvanje kulturne baštine te Poboljšanje kvalitete života, društvene infrastrukture te jačanje ljudskih potencijala. Mjere za ostvarivanje navedenih prioriteta obuhvaćaju sljedeća područja: komunalno gospodarstvo, briga o djeci, odgoj i obrazovanje, socijalna skrb, kultura, tjelesna kultura i sport, zaštita potrošača, zaštita i unaprjeđenje prirodnog okoliša, protupožarna i civilna zaštita, promet i održavanje javnih prometnica, gospodarski razvoj, lokalna uprava i administracija te demografija. Plan provedbe mjera uključuje ključne aktivnosti s rokovima, pokazatelje rezultata s početnim i ciljanim vrijednostima za pojedinu godinu te financijski okvir za provedbu mjera, aktivnosti i projekata. Za provođenje navedenih mjera procijenjeni su troškovi u iznosu od 2.046.864,42 eura. Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa Općine za 2024. sastavljeno je u svibnju 2025. Provedbeni program Općine za mandatno razdoblje 2021. – 2025. te Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa Općine za 2024. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Nadalje, u skladu s odredbama članka 25. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, Općinsko vijeće donijelo je u veljači 2024. Strategiju pametnog razvoja Općine za razdoblje 2024. – 2034., koja, između ostalog, sadrži analizu stanja, viziju i misiju, strateški okvir i strateška područja, projekte te pokazatelje, indikativni financijski plan i terminski plan provedbe.

Utvrđeno je šest strateških područja, i to: Upravljanje Općinom i uslugama, Kvaliteta života, Ekonomija, Okoliš, Temeljne usluge te Održiv promet i mobilnost. Za svako strateško područje utvrđene su prioritetne mjere (detaljan opis mjere sa specifičnim aktivnostima, mogućim izvorima financiranja, ključnim dionicima i dinamikom provedbe).

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Dostavljeni su nadležnim institucijama u propisanom roku te objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 1.191.696,11 eura, što je 348.755,50 eura ili 22,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Značajnije su smanjeni prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 555.380,56 eura ili 51,5 % zbog smanjenja kapitalnih pomoći temeljem prijenosa EU sredstava i od drugih subjekata te prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 94.644,10 eura ili 89,7 % zbog smanjenja prihoda od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Značajnije su povećani primici od financijske imovine i zaduživanja za 282.810,59 eura (u najznačajnijem dijelu zbog kratkoročnog zaduživanja kod poslovne banke).

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	151.491,45	203.070,37	134,0
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.079.372,90	523.992,34	48,5
3.	Prihodi od imovine	71.745,22	63.001,62	87,8
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	124.774,95	99.398,20	79,7
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	500,00	1.500,00	300,0
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	105.529,69	10.885,59	10,3
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	7.037,40	289.847,99	4 118,7
	Ukupni prihodi i primici	1.540.451,61	1.191.696,11	77,4

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 523.992,34 eura ili 44,0 %, primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 289.847,99 eura ili 24,3 % te prihodi od poreza u iznosu od 203.070,37 eura ili 17,0 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći (izuzev pomoći fiskalnog izravnjanja), prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalnu naknadu, šumski i vodni doprinos, spomeničku rentu, prihode od prodaje nefinancijske imovine, prihode od donacija te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu od 472.659,15 eura i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 39,7 %.

Prihodi od poreza ostvareni u iznosu od 203.070,37 eura odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu od 173.460,63 eura, poreza na promet nekretnina u iznosu od 27.721,25 eura te općinske poreze (porez na potrošnju) u iznosu od 1.888,49 eura. Utvrđivanje i naplatu poreza na promet nekretnina i općinskih poreza, na temelju odluka Općine, obavlja Porezna uprava.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni u iznosu od 523.992,34 eura odnose se na tekuće pomoći u iznosu od 406.661,34 eura i kapitalne pomoći u iznosu od 117.331,00 euro.

Vrijednosno značajnije tekuće pomoći u iznosu od 346.930,97 eura odnose se na pomoći primljene iz državnog proračuna za fiskalno izravnjanje. Nadalje, iz proračuna Općine Veliki Grđevac primljene su tekuće pomoći u iznosu od 51.500,56 eura temeljem prijenosa EU sredstava za projekt Zaželi jednakost te iz proračuna Županije u iznosu od 8.229,81 euro za sufinanciranje rada biračkih odbora za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

Kapitalne pomoći primljene su za sufinanciranje projekata, i to od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u iznosu od 50.431,00 euro (za projekt Poboljšanje energetske učinkovitosti prostora Centra udruga Velika Pisanica za postavljanje solarnih panela u iznosu od 29.600,00 eura i projekt Radovi na adaptaciji društvenog doma u Novoj Pisanici u iznosu od 20.831,00 euro), Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u iznosu od 40.700,00 eura (za projekt Sigurni u prometu za izgradnju pješačke staze u naselju Velika Pisanica) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu od 6.200,00 eura (za projekt Provođenje izobrazno-informativnih aktivnosti o gospodarenju otpadom u okviru kružnog gospodarstva). Nadalje, primljene su od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju bespovratna EU sredstva u iznosu od 20.000,00 eura (za projekt Rekonstrukcija i izgradnja komunalne infrastrukture na groblju u Velikoj Pisanici).

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 63.001,62 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na prihode od naknade za pridobivene količine ugljikovodika u iznosu od 39.963,39 eura, naknade za pravo puta u iznosu od 13.658,59 eura te zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu od 8.808,21 euro (od čega se na zakup poslovnih objekata odnosi 5.706,00 eura, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske 2.535,22 eura i zakup druge imovine 566,99 eura).

Prihodi od naknade za pridobivene količine ugljikovodika ostvareni su od eksploatacije energetskih mineralnih sirovina (nafta, prirodni plin) na dva eksploatacijska polja (Bačkovica i Bilogora).

Odredbom članka 6. Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (Narodne novine 25/20 i 43/23), utvrđeno je, između ostalog, da je novčana naknada za pridobivene količine ugljikovodika prihod državnog proračuna Republike Hrvatske i iznosi tržišnu vrijednost 10,0 % pridobivenih količina ugljikovodika, a dijeli se na sljedeći način: 40,0 % jedinici lokalne samouprave na čijem području se pridobivaju ugljikovodici, 20,0 % jedinici područne (regionalne) samouprave na čijem području se pridobivaju ugljikovodici i 40,0 % državnom proračunu Republike Hrvatske. Eksploatacijsko polje Bačkovica nalazi se na području Općine, a Bilogora na području Općine i šest lokalnih jedinica. Na temelju Rješenja o utvrđivanju eksploatacijskog polja ugljikovodika Bilogora iz ožujka 2024., novčana naknada koja je prihod državnog proračuna u cijelosti je ustupljena lokalnim jedinicama na čijem se području energetska polja nalazi, razmjerno površini prostiranja eksploatacijskog polja.

Prihodi od naknade za pravo puta ostvareni su na temelju Rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti iz studenoga 2019. Navedenim Rješenjem utvrđeno je da infrastrukturni operator ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine, a na kojima infrastrukturni operator ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu prema podacima iz Elaborata za pravo puta. Godišnja naknada za pravo puta utvrđena je u iznosu od 100.200,00 kn (preračunano 13.298,83 eura), počevši od veljače 2016.

Prihodi od zakupa poslovnih objekata ostvareni su u iznosu od 5.706,00 eura, a ostvareni su od zakupa tri poslovna prostora u iznosu od 3.366,00 eura i privremenog zakupa prostora na području Općine u iznosu od 2.340,00 eura, na temelju donesenih odluka Općinskog vijeća i zaključenih ugovora. Poslovni prostor (površine 89,46 m² zatvorenog i 43,52 m² otvorenog prostora) dan je u zakup za obavljanje ugostiteljske djelatnosti na temelju ugovora iz travnja 2017. i dodatka ugovoru iz srpnja 2021. na rok do 1. kolovoza 2026. na temelju javnog natječaja. Poslovni prostor površine 42 m² dan je u zakup za obavljanje poštanske djelatnosti na temelju ugovora iz veljače 2021. i srpnja 2024. na rok do 15. lipnja 2029. (zakupodavac ispunjava ugovorne obveze). Treći poslovni prostor površine 24 m² (nalazi se u okviru ambulante primarne zdravstvene zaštite) dan je u zakup za obavljanje stomatološke djelatnosti na temelju ugovora iz veljače 2001. Nadalje, na temelju ugovora u privremeni zakup dani su prostori društvenih domova za održavanje obiteljskih prigoda, priredbi, zabava, savjetovanja, predavanja i slično. Također, pet poslovnih prostora dano je na korištenje bez naknade uz obvezu plaćanja režijskih troškova, i to većim dijelom za obavljanje djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, ljekarničke djelatnosti i osnovnog školstva te dobrovoljnom vatrogasnom društvu i nogometnom klubu (u pojedinim slučajevima ugovori o zakupu nisu zaključeni). U vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2025.) Općina navodi da provodi aktivnosti u vezi s davanjem u zakup svih poslovnih prostora u vlasništvu Općine prema odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 123/24) te Pravilnika o zakupu poslovnih prostora na području Općine, koji je Općinsko vijeće donijelo koncem ožujka 2025.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 99.398,20 eura. Vrijednosno najznačajniji odnose se na šumski doprinos u iznosu od 45.593,58 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 39.693,12 eura i godišnju naknadu za korištenje grobnih mjesta na grobljima na području Općine u iznosu od 12.794,85 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni su u iznosu od 1.500,00 eura. Odnose se na donacije od Turističke zajednice Županije za financiranje manifestacija (14. Dani Ede Murtića u iznosu od 1.000,00 eura i Stazama ljekovitog bilja u iznosu od 500,00 eura).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 10.885,59 eura. Vrijednosno najznačajniji odnose se na prihode od prodaje stambenih objekata u vlasništvu Općine (stara škola Bedenička, obiteljska kuća ošasna imovina) u iznosu od 9.630,00 eura i poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine u iznosu od 720,00 eura. Ostvareni su na temelju ugovora o kupoprodaji navedenih nekretnina zaključenih na temelju provedenog javnog natječaja i odluka Općinskog vijeća.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 289.847,99 eura. Odnose se na primitke od kratkoročnog zaduživanja u iznosu od 195.259,46 eura radi korištenja dopuštenog prekoračenja na žiroračunu Općine kod poslovne banke do godinu dana te na primitke od prodaje udjela u trgovačkom društvu sadašnje vrijednosti preostale dugotrajne nefinancijske imovine nakon prestanka trgovačkog društva za razvoj i ulaganja u iznosu od 94.588,53 eura.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 1.661.074,10 eura, što je 473.620,03 eura ili 39,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Značajnija odstupanja odnose se na povećanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 264.959,57 eura ili 53,0 % (najvećim dijelom zbog ulaganja u projekt Rekonstrukcije i dogradnje postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić te evidentiranja u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine sadašnje vrijednosti preostale dugotrajne nefinancijske imovine nakon prestanka trgovačkog društva za razvoj i ulaganja u iznosu od 94.588,53 eura), rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 113.483,61 euro najvećim dijelom zbog sufinanciranja radova na izvanrednom održavanju županijske ceste Bačkovica te rashoda za zaposlene za 38.736,26 eura ili 25,2 % zbog povećanja plaća.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	153.518,09	192.254,35	125,2
2.	Materijalni rashodi	347.772,37	391.112,34	112,5
3.	Financijski rashodi	4.933,21	8.647,59	175,3
4.	Subvencije	8.549,72	7.409,47	86,7
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	3.392,20	116.875,81	3 445,4
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	49.351,02	54.832,14	111,1
7.	Ostali rashodi	97.157,32	97.620,70	100,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	499.475,58	764.435,15	153,0
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	23.304,56	27.886,55	119,7
	Ukupni rashodi i izdaci	1.187.454,07	1.661.074,10	139,9
	Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)	1.540.451,61	1.191.696,11	77,4
	Višak prihoda i primitaka	352.997,54	0,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	469.377,99	-

Vrijednosno značajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 764.435,15 eura ili 46,0 %, materijalni rashodi u iznosu od 391.112,34 eura ili 23,5 % i rashodi za zaposlene u iznosu od 192.254,35 eura ili 11,6 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 192.254,35 eura. Odnose se na rashode za plaće u iznosu od 183.448,91 euro (od čega su brutoplaće u iznosu od 157.212,98 eura i doprinosi na plaće u iznosu od 26.235,93 eura) te druge rashode za zaposlene u iznosu od 8.805,44 eura (dodatak za uspješnost na radu, prigodne godišnje nagrade i darovi za djecu). Dodatak za uspješnost na radu isplaćen je u studenome i prosincu 2024. dvjema zaposlenicama na temelju rješenja donesenih nakon provedenog ocjenjivanja prema mjerljivim kriterijima propisanim Pravilnikom o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i načinu isplate dodatka za uspješnost u radu Općine. U okviru rashoda za plaće, na plaće općinskog načelnika i zaposlene u Jedinственном upravnom odjelu Općine odnosi se 122.629,28 eura, zaposlene na projektu Zaželi jednakost 46.972,80 eura te plaće vježbenika 13.846,83 eura.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 391.112,34 eura. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 284.326,93 eura, druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 46.099,31 euro (od čega su vrijednosno značajniji rashodi za reprezentaciju u iznosu od 23.375,63 eura te naknade povjerenstvima i biračkim odborima za EU izbore u iznosu od 8.229,83 eura), rashode za materijal i energiju u iznosu od 39.597,37 eura (od čega se na materijal odnosi 20.773,41 euro i energiju 18.823,96 eura), naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 11.084,16 eura te naknade troškova zaposlenima u iznosu od 10.004,57 eura.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno najznačajniji su rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 149.098,37 eura (većim dijelom odnose se na usluge održavanja komunalne infrastrukture u iznosu od 102.017,28 eura te postrojenja i opreme u iznosu od 21.895,60 eura). Značajniji su rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 58.020,62 eura (od čega se usluge u iznosu od 35.737,50 eura odnose na izmjeru građevinskih objekata i zemljišta na području Općine te analizu prikupljenih podataka za potrebe utvrđivanja komunalne naknade), komunalne usluge u iznosu od 31.593,32 eura (većim dijelom odnose se na usluge zbrinjavanja pasa u skloništu za životinje u iznosu od 13.149,29 eura, usluge deratizacije i dezinfekcije u iznosu od 11.201,51 euro i odvoza komunalnog otpada s mjesnih groblja u iznosu od 3.797,92 eura), usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 17.423,21 euro (od čega se na usluge elektroničkih medija odnosi 15.602,10 eura i druge usluge 1.821,11 eura), usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 9.185,40 eura, računalne usluge u iznosu od 6.103,33 eura te usluge najma opreme (aparati za vodu, spremnik za plin, oprema za ozvučenje) u iznosu od 4.242,17 eura.

Prema Izvješću o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024., rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 197.358,02 eura, a evidentirani su u okviru materijalnih rashoda. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 69.707,20 eura, građevinskih objekata u vlasništvu Općine u iznosu od 57.192,59 eura, javnih površina u iznosu od 42.694,19 eura, javne rasvjete u iznosu od 16.562,53 eura te deratizaciju i dezinfekciju u iznosu od 11.201,51 euro.

Financijski rashodi u iznosu od 8.647,59 eura odnose se na kamate i naknade za primljene kredite u iznosu od 6.516,45 eura te na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 2.131,14 eura.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 7.409,47 eura. Odnose se na subvencije za zapošljavanje i samozapošljavanje (obrti, poljoprivredna gospodarstva) u iznosu od 3.000,00 eura, umjetno osjemenjivanje goveda u iznosu od 2.010,00 eura, financiranje stručne kontrole ekoloških proizvođača u iznosu od 1.925,55 eura te osiguranje usjeva i višegodišnjih nasada u iznosu od 473,92 eura. Subvencije su dodijeljene na temelju odluka o dodjeli sredstava i ugovora nakon provedenog javnog poziva prema utvrđenim uvjetima i kriterijima u skladu s Programom razvojnih programa, jačanja gospodarstva i potpora u poljoprivredi Općine za 2024.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 116.875,81 euro. Vrijednosno najznačajniji odnose se na kapitalne pomoći dane Županijskoj upravi za ceste u iznosu od 116.475,81 euro za sufinanciranje radova na izvanrednom održavanju kolnika županijske ceste Bačkovica na temelju Sporazuma o zajedničkom sufinanciranju izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta zaključenog u svibnju 2024. između Županijske upravu za ceste i Općine.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu od 54.832,14 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na dane pomoći za rješavanje stambenog pitanja pet osoba u iznosu od 15.333,33 eura na temelju provedenog javnog poziva i zaključenih ugovora, pomoći učenicima osnovnih škola za radne bilježnice i školski pribor u iznosu od 9.705,96 eura, božićnice umirovljenicima u iznosu od 7.030,00 eura, naknadu za kupnju opreme za novorođenčad u iznosu od 5.500,00 eura, naknade troškova boravka djece u vrtićima i obrtu za dadilje u iznosu od 3.600,00 eura, jednokratne novčane pomoći socijalno ugroženim osobama u iznosu od 3.000,00 eura te pomoći studentima u iznosu od 2.700,00 eura. Navedeni rashodi ostvareni su na temelju odluka o dodjeli sredstava, u skladu s programima javnih potreba koje je donijelo Općinsko vijeće te javno objavljenih poziva za financiranje pomoći.

Ostali rashodi u iznosu od 97.620,70 eura odnose se na tekuće donacije u iznosu od 95.892,53 eura i kapitalne donacije u iznosu od 1.728,17 eura. Tekuće donacije dane su za financiranje programa/projekata udruga građana u iznosu od 50.790,00 eura (od čega sportskim klubovima u iznosu od 34.900,00 eura, humanitarnim organizacijama i drugim udrugama građana u iznosu od 7.990,00 eura i udrugama u kulturi u iznosu od 7.900,00 eura), Vatrogasnoj zajednici Općine u iznosu od 35.000,00 eura, vjerskim zajednicama u iznosu od 7.500,00 eura, za predškolsko obrazovanje (program male škole), nagrade učenicima i druge potrebe u iznosu od 2.115,87 eura te političkim strankama u iznosu od 486,66 eura. Pravilnikom o financiranju udruga iz proračuna Općine iz 2019. propisani su kriteriji i mjerila za dodjelu donacija. Programima javnih potreba u sportu, kulturi i socijalno-zdravstvenih potreba te njihovim izmjenama planirana su potrebna sredstva i uvjeti dodjele, a javni pozivi objavljeni su na mrežnim stranicama. Udrugama su donacije dane na temelju provedenog javnog natječaja i zaključenih ugovora te su sastavljena izvješća o namjenskom trošenju primljenih sredstava čiju je provjeru obavila Općina. Vrijednosno značajnije kapitalne donacije dane su trgovačkom društvu za upravljanje vodama u vlasništvu druge lokalne jedinice u iznosu od 1.625,00 eura za radove na pumpnoj stanici u Velikoj Pisanici.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 764.435,15 eura. Vrijednosno najznačajniji odnose se na rashode na projektu Rekonstrukcije i dogradnje postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić u iznosu od 570.426,16 eura, od čega se na građevinske radove odnosi 547.494,28 eura, nabavu postrojenja i opreme 19.125,00 eura te usluge nadzora i druge usluge 3.806,88 eura.

Značajniji su rashodi za nabavu opreme na projektu Pобоljšanja energetske učinkovitosti prostora Centra udruga Velika Pisanica za postavljanje solarnih panela u iznosu od 67.609,48 eura, građevinske radove na projektu Rekonstrukcije i izgradnje komunalne infrastrukture na groblju u Velikoj Pisanici u iznosu od 34.172,53 eura, građevinske radove na projektu Radovi na adaptaciji društvenog doma u Novoj Pisanici u iznosu od 31.033,75 eura, uređenje vatrogasnog doma u iznosu od 18.595,53 eura te nabavu namještaja (stolice) za potrebe Općine u iznosu od 12.187,90 eura.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni u iznosu od 27.886,55 eura odnose se na otplate dugoročnog kredita kod poslovne banke.

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima za 2024. iznosi 469.377,99 eura, a preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja iznosi 430.210,67 eura. Općina je koncem 2024. provela korekciju (umanjenje) iskazanog prenesenog viška prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja u iznosu od 524.855,23 eura za 94.644,56 eura na 430.210,67 eura (u najznačajnijem dijelu zbog iskazanih primitaka od prodaje udjela u trgovačkom društvu za razvoj i ulaganja u vlasništvu Općine u iznosu od 94.588,53 eura, što je u visini sadašnje vrijednosti preostale prenesene dugotrajne nefinancijske imovine navedenog trgovačkog društva Općini, a koje je u 2024. brisano iz sudskog registra). Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 39.167,32 eura. U skladu s Odlukom o raspodjeli rezultata poslovanja za 2024. iz ožujka 2025., pokriće manjka prihoda i primitaka planirano je Izmjenama i dopunama Proračuna za 2025. od povrata sredstava za izgradnju dječjeg vrtića od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (bespovratna EU sredstva).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 4.583.696,02 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	3.828.743,75	4.564.925,07	119,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	90.168,68	84.319,63	93,5
1.2.	Građevinski objekti	1.997.734,69	2.921.536,02	146,2
1.3.	Postrojenja i oprema	80.989,74	157.690,22	194,7
1.4.	Prijevozna sredstva	4.472,31	3.784,81	84,6
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	1.642.279,02	1.362.556,57	83,0
1.6.	Druga nefinancijska imovina	13.099,31	35.037,82	267,5
2.	Financijska imovina	788.586,58	18.770,95	2,4
2.1.	Novčana sredstva	587.134,21	512,04	0,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	371,35	259,44	69,9
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	191.824,28	0,00	-
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	8.911,66	17.654,39	198,1
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	345,08	345,08	100,0
	Ukupno imovina	4.617.330,33	4.583.696,02	99,3
3.	Obveze	297.414,43	442.023,38	148,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	29.326,47	28.712,29	97,9
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	33.376,29	11.226,51	33,6
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	234.711,67	402.084,58	171,3
4.	Vlastiti izvori	4.319.915,90	4.141.672,64	95,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	4.617.330,33	4.583.696,02	99,3
	Izvanbilančni zapisi	385.598,84	619.609,72	160,7

Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2024. iskazana je u iznosu od 4.564.925,07 eura i u odnosu na stanje početkom godine veća je za 736.181,32 eura ili 19,2 %. Vrijednosno najznačajnije povećanje imovine odnosi se na povećanje vrijednosti građevinskih objekata za 923.801,33 eura ili 46,2 % većim dijelom zbog knjigovodstvenog prijenosa ulaganja u rekonstrukciju i dogradnju postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić s računa ulaganja u pripremi na račun dugotrajne imovine u uporabi u vrijednosti od 720.045,43 eura te evidentiranja nefinancijske imovine u iznosu od 94.588,53 eura (imovina se odnosi na imovinu društva u vlasništvu Općine za razvoj i ulaganja koje je brisano iz sudskog registra).

Vrijednost građevinskih objekata odnosi se na poslovne objekte u iznosu od 2.121.102,34 eura (zgrada dječjeg vrtića u iznosu od 755.664,89 eura, društveni domovi u iznosu od 496.266,16 eura, zgrada Općine u iznosu od 362.034,05 eura, vatrogasni dom u iznosu od 137.582,78 eura, drugi poslovni objekti u iznosu od 369.554,46 eura), komunalnu infrastrukturu u iznosu od 603.270,35 eura (nerazvrstane ceste u iznosu od 508.624,31 euro, staze i ograde na grobljima u iznosu od 61.684,28 eura, parkiralište i park u centru Općine u iznosu od 32.961,76 eura), druge infrastrukturne objekte u iznosu od 111.764,18 eura (vodne građevine u iznosu od 69.004,04 eura, plinovod u iznosu od 42.760,14 eura) i druge građevinske objekte u iznosu od 85.399,15 eura.

Godišnji plan upravljanja imovinom Općine za 2024., koji je donesen u studenome 2023., sadrži detaljnu analizu stanja i razrađene planirane aktivnosti u upravljanju pojedinim oblicima imovine u vlasništvu Općine. Izvješće o provedbi Godišnjeg plana donijelo je Općinsko vijeće koncem ožujka 2025.

Prestanak trgovačkog društva za razvoj i ulaganja u vlasništvu Općine proveden je na temelju Odluke o prestanku navedenog trgovačkog društva po skraćenom postupku bez likvidacije, koju je Općinsko vijeće donijelo u svibnju 2024. te kojom je utvrđen plan preraspodjele imovine. Nadležni trgovački sud donio je Rješenje o upisu prestanka trgovačkog društva u sudski registar u srpnju 2024., a zemljišnoknjižni odjel Rješenje o uknjižbi prava vlasništva na preostaloj imovini na Općinu u studenome 2024. Nabavna vrijednost preostale dugotrajne nefinancijske imovine (poslovna zgrada, zemljište, drugo) iskazana je u iznosu od 222.362,11 eura, ispravak vrijednosti u iznosu od 127.773,58 eura te sadašnja vrijednost u iznosu od 94.588,53 eura. Općina je u poslovnim knjigama (glavna knjiga) koncem 2024. isknjižila vrijednost udjela u navedenom trgovačkom društvu u iznosu od 191.824,28 eura te evidentirala vrijednost primljene imovine sadašnje vrijednosti u iznosu od 94.588,53 eura (u okviru imovine na računima građevinskih objekata vrijednost poslovne zgrade u iznosu od 69.136,86 eura, ostalih građevinskih objekata vrijednost infrastrukturnih objekata u iznosu od 21.229,09 eura te zemljište u iznosu od 4.222,58 eura). S obzirom na to da je vrijednost primljene imovine manja za 97.235,75 eura u odnosu na vrijednost udjela u trgovačkom društvu, umanjena je vrijednost izvora vlasništva imovine kroz promjene u obujmu imovine.

Financijska imovina u iznosu od 18.770,95 eura odnosi se na potraživanja u iznosu od 18.258,91 euro te novac u blagajni u iznosu od 512,04 eura. Novčana sredstva na žiroračunu nisu iskazana, a prethodne godine iznosila su 587.095,65 eura (Općina koristi dopušteno prekoračenje na žiroračunu kod poslovne banke). Također, nisu iskazana potraživanja od udjela u trgovačkim društvima zbog prestanka trgovačkog društva u vlasništvu Općine, a prethodne godine iznosila su 191.824,28 eura.

Ukupna potraživanja koncem 2024. iskazana su u iznosu od 28.152,71 euro, od čega se na ispravak vrijednosti odnosi 9.893,80 eura te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 18.258,91 euro. Prema obveznim analitičkim podacima uz Bilancu, dospjela potraživanja koncem 2024. iznosila su 27.548,19 eura (odnose se na potraživanja za prihode poslovanja prije ispravka vrijednosti). Vrijednosno značajnija su potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu od 14.163,78 eura, porez na promet nekretnina u iznosu od 3.726,66 eura, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za 2024. u iznosu od 2.322,44 eura, zatezne kamate u iznosu od 1.886,57 eura i grobnu naknadu u iznosu od 1.570,00 eura. Općina je u listopadu 2024. provodila mjere naplate potraživanja upućivanjem opomena i opomena pred ovrhu dužnicima komunalne naknade, godišnje grobne naknade, zakupa poslovnih objekata, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i za druga potraživanja.

Tijekom ožujka 2025. telefonom su pozivani dužnici čija su dugovanja vrijednosno značajnija i dogovaran je način plaćanja duga. Do travnja 2025. naplaćena su potraživanja u iznosu od 2.312,83 eura ili 8,4 % dospjelih potraživanja. Općina nadalje provodi aktivnosti u vezi s obročnom otplatom dugovanja dužnika koji su prihvatili navedeni način otplate te otpisom nenaplativih potraživanja u skladu s Odlukom o izvršenju Proračuna za 2025. te Odlukom o kriterijima, uvjetima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga i otpisa potraživanja, koje je Općinsko vijeće donijelo koncem ožujka 2025.

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 442.023,38 eura i veće su za 144.608,95 eura ili 48,6 % u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu od 402.084,58 eura (s osnove dugoročnog zaduživanja kod poslovne banke u iznosu od 206.825,12 eura i kratkoročnog zaduživanja u iznosu od 195.259,46 eura radi korištenja dopuštenog prekoračenja na žiroračunu Općine), obveze za rashode poslovanja u iznosu od 28.712,29 eura (vrijednosno značajnije su za zaposlene u iznosu od 15.860,27 eura i materijalne rashode u iznosu od 10.125,69 eura) te na obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 11.226,51 euro. Dospjele obveze koncem godine prema obveznim analitičkim podacima uz Bilancu iznose 1.341,22 eura ili 0,3 % ukupnih obveza. Do sredine ožujka 2025. podmirene su dospjele obveze u iznosu od 122,54 eura ili 9,1 % dospjelih obveza.

Stanje dugoročnih obveza (nedospjele) s osnove zaduživanja kod poslovne banke koncem 2024. iznosi 206.825,12 eura. Općina je s poslovnom bankom zaključila Ugovor o kreditu u srpnju 2021. i dodatke osnovnom Ugovoru u lipnju i listopadu 2022., prema kojima se Općina dugoročno zadužila na devet godina u iznosu od 250.978,83 eura, što uvećano za kamate u iznosu od 11.189,52 eura ukupno iznosi 262.168,35 eura. Ugovoreno je da se kredit može koristiti sukcesivno najkasnije do 31. prosinca 2022., visina obroka ovisi o iskorištenom iznosu kredita, razdoblje počeka je pet mjeseci od isteka roka korištenja kredita, dospijeće prvog obroka bilo je 30. lipnja 2023., a zadnji obrok ima dospijeće 31. svibnja 2032. Redovna kamata ugovorena je u visini od 0,9 % godišnje na svaki iskorišteni iznos kredita, počevši od prvog dana korištenja. Zaduzivanje je provedeno radi financiranja kapitalnih projekata (sanacija ceste Ribnjačka-Kozarevac, izgradnja ceste Maleni brijeg Ribnjačka, sanacija ceste Velika Pisanica-Polum-Bačkovica, izgradnja vodovoda u Ribnjačkoj, uređenje centra za kulturne manifestacije i dodatna ulaganja na zgradi Općine). Početkom 2024. stanje zaduženja iznosi 234.711,67 eura, tijekom 2024. otplaćena je glavnica u iznosu od 27.886,55 eura te stanje zaduženja koncem 2024. iznosi 206.825,12 eura. Kamate su plaćene u iznosu od 3.686,64 eura, a koncem 2024. obveze za kamate iznose 476,64 eura.

Na temelju odluke Općinskog vijeća, Općina se u srpnju 2024. kratkoročno zadužila kod poslovne banke radi korištenja dopuštenog prekoračenja na žiroračunu Općine do konca srpnja 2025. u iznosu do 300.000,00 eura uz fiksnu kamatnu stopu u visini od 4,0 % godišnje.

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 619.609,72 eura odnose se na instrumente osiguranja plaćanja (bjanko-zadužnice), i to primljene od fizičkih osoba u iznosu od 214.004,25 eura te od trgovačkih društava u privatnom vlasništvu i obrta u iznosu od 109.361,40 eura za uredno izvršenje ugovora te dane Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u iznosu od 296.144,07 eura te trgovačkom društvu u privatnom vlasništvu u iznosu od 100,00 eura za uredno izvršenje ugovora i namjensko trošenje sredstava. Osim toga, Općina je dala zadužnice poslovnim bankama za uredno izvršenje ugovora s osnove dugoročnog zaduživanja u iznosu od 250.978,83 eura i kratkoročnog zaduživanja u iznosu od 300.000,00 eura, što je evidentirala u poslovnim knjigama za 2025.

Projekti financirani u 2024.

Općina je u 2024. sudjelovala u provođenju projekata financiranih iz EU sredstava, i to: Rekonstrukcija i dogradnja postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić u Općini Velika Pisanica, Rekonstrukcija i izgradnja komunalne infrastrukture na groblju u Velikoj Pisanici i Zaželi jednakost (zapošljavanje na poslovima pomoći u kući starijim osobama).

- Projekt Rekonstrukcija i dogradnja postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić u Općini Velika Pisanica

Općina je nositelj projekta Rekonstrukcije i dogradnje postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić u Općini Velika Pisanica. Ulaganja u navedeni projekt realizirana su u razdoblju 2022. – 2024. u iznosu od 866.552,99 eura (2022. u iznosu od 6.636,14 eura, 2023. u iznosu od 287.683,02 eura i 2024. u iznosu od 572.233,83 eura).

Projekt je sufinanciran iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., operacije 7.4.1. Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme, kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu. Ugovorom o financiranju zaključenim između Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i Općine iz veljače 2022. te Odlukom o dodjeli sredstava iz listopada 2023., utvrđen je iznos potpore za financiranje prihvatljivih troškova projekta u iznosu od 819.697,20 eura. Izvori financiranja su EU sredstva u iznosu od 696.742,62 eura ili 85,0 % i pomoći iz državnog proračuna Republike Hrvatske u iznosu od 122.954,58 eura ili 15,0 %.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju donijela je u listopadu 2023. Odluku o isplati predujma u iznosu od 409.848,60 eura ili 50,0 % prihvatljivih troškova projekta na temelju zahtjeva Općine, koji je isplaćen u 2023. Općina je iz sredstava predujma u iznosu od 409.848,60 eura financirala izvedene i plaćene radove u 2022. u iznosu od 6.636,14 eura, u 2023. u iznosu od 287.683,02 eura i u 2024. u iznosu od 115.529,44 eura. Preostali dio izvedenih i plaćenih radova u 2024. u visini prihvatljivih troškova projekta u iznosu od 409.848,60 eura Općina je prefinansirala iz proračunskih sredstava. Također, Općina je financirala preostale neprihvatljive troškove projekta u 2024. u iznosu od 35.629,28 eura, a stanje nedospjelih obveza koncem 2024. iznosi 11.226,51 euro. Do travnja 2025. provode se aktivnosti administrativne kontrole utrošenih sredstava radi podnošenja zahtjeva za nadoknadu preostalih sredstava u iznosu od 409.848,60 eura. Rok za podnošenje zahtjeva za nadoknadu sredstava je bio konac lipnja 2025.

Prema vrsti rashoda, ulaganja u projekt Rekonstrukcije i dogradnje postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić ostvarena u iznosu od 866.552,99 eura odnose se na građevinske radove u iznosu od 720.045,43 eura, nabavu opreme u iznosu od 82.720,98 eura te usluge nadzora, projektiranja i druge usluge u iznosu od 63.786,58 eura. Ugovorom o izvođenju radova na rekonstrukciji i dogradnji postojeće građevine javne i društvene namjene za dječji vrtić u Općini zaključenim u veljači 2022. po provedenom postupku javne nabave, ugovoreno je izvođenje građevinskih radova s nabavom opreme u iznosu od 809.088,17 eura s PDV-om. Prvim dodatkom ugovoru iz veljače 2024. ugovoreno je produljenje roka završetka radova najkasnije do 9. svibnja 2024. Radovi su započeli u prosincu 2022., a završeni su u svibnju 2024. u ugovorenom roku. Za izvođenje radova ispostavljeno je 14 obračunskih situacija te okončana situacija koje je ovjerio nadzorni inženjer. Izvedeni su svi ugovoreni radovi u iznosu od 809.088,16 eura (od čega se na građevinske radove odnosi 720.045,43 eura, nabavu opreme 82.720,98 eura te usluge 6.321,75 eura).

Zapisnik o preuzimanju izvedenih radova sastavljen je u prosincu 2024., prema kojemu su izvedeni svi ugovoreni radovi u skladu s projektnom dokumentacijom i pravilima struke. Nakon obavljenog tehničkog pregleda u rujnu 2024., uporabna dozvola pribavljena je u prosincu 2024.

- Projekt Rekonstrukcija i izgradnja komunalne infrastrukture na groblju u Velikoj Pisanici

Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za financiranje projekta Rekonstrukcija i izgradnja komunalne infrastrukture na groblju u Velikoj Pisanici u vrijednosti od 20.000,00 eura zaključile su u svibnju 2023. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i Općina (nositelj projekta). Projekt je realiziran putem natječaja iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (tip operacije 7.4.1. Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu), a intenzitet potpore je 100,0 % ukupno prihvatljivih troškova utvrđenih na temelju plana nabave. Radovi su izvedeni u ugovorenom iznosu te su po konačnom zahtjevu za isplatu sredstava u listopadu 2024. primljena sredstva u iznosu od 20.000,00 eura.

- Projekt Zaželi jednakost

Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za financiranje projekta Zaželi jednakost u vrijednosti od 792.000,00 eura zaključen je u veljači 2024. (Općina Veliki Grđevac je nositelj, a partner na projektu je Općina). Projekt je realiziran putem natječaja Europskog socijalnog fonda plus u okviru Programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027. (Zaželi – prevencija institucionalizacije), a financiran je iz Europskog socijalnog fonda plus u visini od 85,0 % i Državnog proračuna Republike Hrvatske u visini od 15,0 %. Realizacija projekta provodi se zaključivanjem ugovora o radu na određeno vrijeme od 33 mjeseca (svaka općina s osam djelatnika/djelatnica) za obavljanje poslova pružanja usluga i podrške ranjivim skupinama (organiziranje prehrane, obavljanje kućanskih poslova, održavanje osobne higijene te osiguravanje potpore za druge svakodnevne potrebe). Svaka zaposlena osoba treba pružati potporu i podršku za najmanje šest korisnika. Općina je u svibnju 2024. s osam zaposlenica zaključila ugovore o radu na određeno vrijeme od 1. lipnja 2024. do 23. veljače 2027. Zbog raskida ugovora o radu s jednom zaposlenicom, Općina je u prosincu 2024. zaključila ugovor o radu s drugom zaposlenicom na određeno vrijeme do 23. veljače 2027. Tijekom 2024. ostvareni su rashodi za zaposlene u iznosu od 51.500,56 eura (za plaće u iznosu od 46.972,80 eura, troškove prijevoza u iznosu od 2.927,76 eura i prigodne darove u iznosu od 1.600,00 eura) u skladu s ugovorima o radu. Do konca 2024. od Općine Veliki Grđevac primljena su sredstva u iznosu od 51.500,56 eura.

Javna nabava

Općina je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22), Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23) te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje nabave.

Plan nabave za 2024. donesen je u prosincu 2023., kojim je planirana nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 650.280,00 eura. U kolovozu 2024. donesene su dvije izmjene i dopune Plana nabave.

Zadnjim izmjenama i dopunama Plana nabave planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 607.880,00 eura, i to: tri otvorena postupka javne nabave procijenjene vrijednosti od 268.000,00 eura i 21 postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 339.880,00 eura.

U Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavljeni su Plan nabave, njegove izmjene i dopune te Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. Na mrežnim stranicama Općine objavljeni su Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave iz rujna 2023. te popis gospodarskih subjekata s kojima je općinski načelnik ili s njim povezane osobe u sukobu interesa.

Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave, koji je općinski načelnik donio u rujnu 2023., propisana je nabava procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura za robe i usluge, odnosno do 66.360,00 eura za radove. Nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti manje od 13.000,00 eura za robe i usluge odnosno za radove manje od 33.000,00 eura provodi se izdavanjem narudžbenice jednom gospodarskom subjektu ili zaključivanjem ugovora, a prikupljanje ponuda može se provesti od jednog gospodarskog subjekta ili prikupljanjem više ponuda ovisno o procjeni naručitelja. Nabava procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 13.000,00 eura za robe i usluge odnosno za radove veće od 33.000,00 eura provodi se upućivanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru (u određenim slučajevima omogućen je manji broj subjekata), dok je rok za dostavu ponuda najmanje deset dana, a najviše 15 dana. Dokumentacija za provedbu postupka jednostavne nabave s pozivom na dostavu ponuda može se objaviti i na mrežnim stranicama Općine.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosila je 443.647,46 eura, od čega se 69.810,62 eura odnosi na otvoreni postupak javne nabave radova, a 373.836,84 eura na postupke jednostavne nabave (usluga u vrijednosti od 159.805,21 euro, radova u vrijednosti od 155.529,42 eura te roba u vrijednosti od 58.502,21 euro).

Revizijskim postupcima obuhvaćeno je šest postupaka nabave radova i usluga procijenjene vrijednosti od 204.840,00 eura (odnosi se na otvoreni postupak javne nabave radova u vrijednosti od 76.000,00 eura te pet postupaka jednostavne nabave radova i usluga u vrijednosti od 128.840,00 eura). Zaključeni su ugovori o nabavi radova i usluga u vrijednosti od 193.975,12 eura bez PDV-a. Na temelju provedenog postupka javne nabave zaključen je ugovor o nabavi radova u vrijednosti od 69.810,62 eura i jednostavne nabave pet ugovora o nabavi radova i usluga u vrijednosti od 124.164,50 eura (na nabavu radova odnosi se 84.474,50 eura i usluga 39.690,00 eura). Nadalje, obuhvaćeno je jedanaest postupaka jednostavne nabave na temelju narudžbenica u vrijednosti od 21.119,94 eura (na nabavu usluga odnosi se 15.408,34 eura i roba 5.711,60 eura). Navedeni postupci javne nabave provedeni su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, a postupci jednostavne nabave u skladu s odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 3. veljače 2025. do 3. veljače 2026.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članci 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22)
4. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
3. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 34.
5. Zakon o pravu na pristup informacijama, članci 10. i 11.
6. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23)
7. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16, 101/17, 114/22 i 114/23)
8. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10 i 10/23)
9. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11, 4/18 i 112/19)
10. Zakon o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19)
11. Zakon o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 20/18, 115/18, 98/19 i 57/22)
12. Zakon o komunalnom gospodarstvu, članci 69. – 102. (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20 i 145/24)

13. Zakon o elektroničkim medijima (Narodne novine 111/21 i 114/22)
14. Zakon o javnoj nabavi
15. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
16. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine 85/23)
17. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
18. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23)
19. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
20. Pravilnik o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17)
21. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave
22. Uredba o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 95/19)
23. Uredba o uslužnim područjima (Narodne novine 70/23)
24. Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti
25. Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine (veljača 2023.)
26. Statut (veljača 2021.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, javna nabava te su dane osnovne činjenice u vezi s projektima financiranim u 2024. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2010.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na planiranje i izvršenje proračuna, financijske izvještaje, rashode i izdatke, imovinu te javnu nabavu.

1. Planiranje i izvršenje proračuna

1.1. Proračun za 2024., Odluka o izvršavanju Proračuna za 2024. te tri izmjene i dopune Proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi planirani u iznosu od 1.686.980,00 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 2.053.480,00 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 366.500,00 eura. Posljednjim Izmjenama i dopunama Proračuna iz prosinca 2024., prihodi i primici su planirani u iznosu od 1.304.790,00 eura, što je 382.190,00 eura ili 22,7 % manje u odnosu na Proračun. Rashodi i izdaci su planirani u iznosu od 1.829.650,00 eura, što je 223.830,00 eura ili 10,9 % manje u odnosu na Proračun. Planirano je korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 524.860,00 eura.

Općina je u prosincu 2023. uz Proračun za 2024. donijela programe javnih potreba, kojima su planirana sredstva za utvrđene namjene po aktivnostima. U programima su navedene brojčane oznake aktivnosti radi usporedivosti s Proračunom planiranim aktivnostima i sredstvima. Iako su izmjenama i dopunama Proračuna promijenjeni iznosi sredstava koji se planiraju utrošiti za navedene programe, navedenim programima planirana sredstva za utvrđene namjene nisu usklađena s posljednjim Izmjenama i dopunama Proračuna.

U odnosu na posljednje Izmjene i dopune Proračuna, Programom građenja komunalne infrastrukture planirano je utrošiti sredstava više za 173.950,00 eura ili 18,3 %, Programom potpora razvojnih programa, jačanja gospodarstva i potpora u poljoprivredi više za 31.435,00 eura ili 114,9 %, Programom javnih potreba u kulturi više za 18.270,00 eura ili 67,4 % i Programom socijalno-zdravstvenih potreba više za 1.470,00 eura ili 5,5 %. Nadalje, Programom javnih potreba u sportu planirano je utrošiti sredstava manje za 13.300,00 eura ili 36,9 %, Programom javnih potreba u vatrogastvu i gorskoj službi spašavanja manje za 9.600,00 eura ili 26,3 %, Programom održavanja komunalne infrastrukture manje za 6.820,00 eura ili 2,9 % i Programom poticanja rješavanja stambenog pitanja manje za 4.000,00 eura ili 20,0 % u odnosu na posljednje Izmjene i dopune Proračuna.

Državni ured za reviziju preporučuje uskladiti planirana sredstva po aktivnostima u programima javnih potreba s planiranim sredstvima u proračunu.

2. Financijski izvještaji

- 2.1. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji za 2024. i dostavljeni su nadležnim tijelima. Bilješke uz financijske izvještaje za 2024. ne sadrže pojedine propisane podatke.

U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine (između ostalog, manje su ostvarene pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 555.380,56 eura ili 51,5 % i prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 94.644,10 eura ili 89,7 %, dok su više ostvareni primici od financijske imovine i zaduživanja za 282.810,59 eura ili 4 018,7 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 264.959,57 eura ili 53,0 %, rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 113.483,61 euro ili 3 345,4 % te rashodi za zaposlene za 38.736,26 eura ili 25,2 % u odnosu na prethodnu godinu).

Bilješke uz Bilancu također ne sadrže obrazloženja o pojedinim značajnim promjenama u odnosu na stanje na početku godine (novčana sredstva na žiroračunu nisu iskazana, a početkom godine iznosila su 587.095,65 eura; potraživanja od udjela u trgovačkim društvima nisu iskazana, a početkom godine iznosila su 191.824,28 eura; obveze su veće za 144.608,95 eura ili 48,6 %). Također, ne sadrže podatke o izvanbilančnim zapisima (primljeni i dani instrumenti osiguranja plaćanja).

Prema odredbama članka 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22 i 52/25), u Bilješkama uz Bilancu potrebno je, između ostalog, navesti podatke o vrijednosno značajnoj imovini i obvezama te objašnjenja o značajnim promjenama u stanju u odnosu na prethodno razdoblje. Obvezne Bilješke uz Bilancu jesu i popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke i slično) i popis sudskih sporova u tijeku. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže Bilješke uz financijske izvještaje sastaviti u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 1.661.074,10 eura. U vrijednosno značajnijem iznosu ostvareni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 764.435,15 eura, materijalni rashodi u iznosu od 391.112,34 eura i rashodi za zaposlene u iznosu od 192.254,35 eura. Nepravilnosti se odnose na rashode za komunalne djelatnosti te rashode za usluge promidžbe i informiranja.

– Rashodi za komunalne djelatnosti

Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2024. planirani su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu od 225.760,00 eura. Odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 88.400,00 eura, građevina i uređaja javne namjene u iznosu od 64.260,00 eura, javnih površina i groblja u iznosu od 38.500,00 eura, deratizaciju i dezinfekciju u iznosu od 21.200,00 eura te javnu rasvjetu u iznosu od 13.400,00 eura. Program održavanja komunalne infrastrukture sadrži popis i opis poslova održavanja komunalne infrastrukture te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Prema Izvješću o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024., rashodi za održavanje komunalne infrastrukture iskazani su u iznosu od 197.358,02 eura, što je manje za 27.471,98 eura ili 12,2 % u odnosu na planirane posljednjim Izmjenama i dopunama Proračuna. Ostvareni rashodi odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 69.707,20 eura, građevina i uređaja javne namjene u iznosu od 57.192,59 eura, javnih površina u iznosu od 42.694,19 eura i javne rasvjete u iznosu od 16.562,53 eura te na deratizaciju i dezinfekciju u iznosu od 11.201,51 eura. Međutim, u navedenom Izvješću greškom nisu iskazani planirani ni ostvareni rashodi za Provođenje izobrazno-informativnih aktivnosti gospodarenja otpadom u iznosu od 7.750,00 eura.

Navedeni Program, kao ni Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024., ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i lokaciji, zbog čega nije vidljivo što je obuhvaćeno navedenim održavanjem (učestalost i količina planiranih poslova i drugih aktivnosti na održavanju izražene odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima).

Prema odredbi članka 73., stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture obvezno se utvrđuje, između ostalog, opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima.

Rashodi za održavanje građevina i uređaja javne namjene većim dijelom odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja, opskrbe vodom i odvoza komunalnog otpada te materijal i energiju (električna energija, plin). Građevine i uređaji javne namjene obuhvaćaju društvene domove te zgradu Općine i druge zgrade u vlasništvu Općine za redovno korištenje (Centra udruga, Međugeneracijskog centra i ambulante) i opremu, što nije komunalna infrastruktura. Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine, koju je predstavničko tijelo donijelo u veljači 2023., utvrđeno je da je održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene komunalna djelatnost, što podrazumijeva održavanje, popravke i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta. Navedenom Odlukom nije detaljnije uređeno koje se građevine, uređaji i predmeti javne namjene smatraju komunalnom infrastrukturom odnosno služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Odredbama članaka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture (nerazvrstane ceste, javne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, građevine javne odvodnje oborinskih voda, javne zelene površine, građevine, uređaji i predmeti javne namjene, groblje i krematorij unutar groblja, čistoća javnih površina i javna rasvjete) i uslužne komunalne djelatnosti.

Nadalje, odredbama članaka 26. i 59. navedenog Zakona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, pretežno su uslužnog karaktera i obavljaju se prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju nalaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, iskazati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture te Odlukom o komunalnim djelatnostima detaljnije urediti koje se građevine, uređaji i predmeti javne namjene smatraju komunalnom infrastrukturom ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također, preporučuje da godišnje izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture sadrži sve elemente koji su propisani za navedeni program.

Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024., koji je donesen u prosincu 2023., planirana su sredstva za građenje komunalne infrastrukture u iznosu od 1.123.600,00 eura. Odnose se na izgradnju i uređenje objekata komunalne infrastrukture u iznosu od 514.700,00 eura (nerazvrstane ceste 450.000,00 eura, mrtvačnice i drugi objekti na grobljima 64.700,00 eura) te na dodatna ulaganja na građevinama i uređajima javne namjene u vlasništvu Općine u iznosu od 608.900,00 eura (dječji vrtić 474.800,00 eura, fotonaponska elektrana na zgradi Općine i Centru udruga 62.800,00 eura, društveni dom Nova Pisanica 45.000,00 eura, drugi objekti 26.300,00 eura), što nije komunalna infrastruktura prema Odluci o komunalnim djelatnostima Općine i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Navedeni Program sadrži ukupan iznos troškova građenja po građevinama i izvore financiranja, bez iskaza vrste troškova po građevinama (troškovi projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja).

Prema Izvješću o izvršenju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2024., rashodi za građenje komunalne infrastrukture iskazani su u iznosu od 843.622,11 eura, što je manje za 100.027,89 eura ili 10,6 % u odnosu na planirane posljednjim Izmjenama i dopunama Proračuna. Izvješće o izvršenju navedenog Programa također ne sadrži troškove građenja odvojeno za svaku građevinu prema vrsti troškova i izvore financiranja.

Odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Troškovi građenja iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže u godišnjem programu građenja komunalne infrastrukture iskazati troškove građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu prema vrsti troškova i izvore financiranja te rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, preporučuje da godišnje izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži sve elemente koji su propisani za navedeni program.

U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima iz veljače 2023., Općina je dio poslova održavanja komunalne infrastrukture (održavanje javnih površina, groblja, građevina, uređaja i predmeta javne namjene) povjerila trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu druge jedinice lokalne samouprave na temelju Sporazuma o zajedničkom obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga putem trgovačkog društva zaključenog u ožujku 2023., kojim je utvrđeno da se navedeni poslovi obavljaju dogovorno prema potrebama Općine i obračunavaju na temelju ispostavljenih računa. Godišnji ugovor o obavljanju navedenih poslova za 2024. nije zaključen. Trgovačko društvo je za obavljene poslove održavanja komunalne infrastrukture ispostavljalo račune sa specifikacijom obavljenih poslova koje je kontrolirao zakonski predstavnik.

Također, poslove održavanja javne rasvjete te deratizacije i dezinsekcije obavljali su drugi izvršitelji poslova na temelju narudžbenica, bez zaključenog ugovora. Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da se navedene komunalne djelatnosti obavljaju na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti zaključenog s pravnim ili fizičkim osobama prema propisima o javnoj nabavi, najduže na vrijeme od četiri godine.

Stoga za obavljanje navedenih poslova održavanja komunalne infrastrukture nije utvrđeno, između ostalog, opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i lokaciji, način obračunavanja obavljenih poslova, rok plaćanja te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Prema odredbama članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik i obvezno sadrži komunalne djelatnosti za koje je zaključen, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Državni ured za reviziju nalaže za poslove održavanja komunalne infrastrukture čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu druge jedinice lokalne samouprave zaključivati godišnje ugovore o utvrđivanju međusobnih prava i obveza između Općine i komunalnog društva. Nadalje, nalaže poslove održavanja javne rasvjete te deratizacije i dezinsekcije povjeravati na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, koji obvezno sadrži komunalnu djelatnost za koju je zaključen, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Rashodi za usluge promidžbe i informiranja

U okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja, rashodi za usluge elektroničkih medija (za proizvodnju i objavljivanje programa putem tiska, radija i web portala) ostvareni su u iznosu od 15.602,10 eura na temelju zaključenih ugovora i računa pružatelja usluga sa specifikacijom obavljenih usluga.

Općina sredstva za financiranje obavljanja programskih sadržaja elektroničkih medija nije dodjeljivala putem javnog poziva niti na temelju javno objavljenih kriterija. Prema odredbama članka 39. Zakona o elektroničkim medijima, ako su sredstva za proizvodnju i objavljivanje programa regionalnih i lokalnih nakladnika televizije i/ili radija te elektroničkih publikacija osigurana u proračunima tijela državne uprave i javnim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska, kao i pravnih osoba u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ta se sredstva dodjeljuju putem javnog poziva, a na temelju javno objavljenih kriterija.

Državni ured za reviziju nalaže sredstva za financiranje programskih sadržaja elektroničkih medija dodjeljivati putem javnog poziva i na temelju javno objavljenih kriterija u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim medijima.

4. Imovina

- 4.1. Vrijednost ulaganja u izgradnju vodnih građevina (vodovodna mreža) evidentirana je u glavnoj knjizi na računu ostalih građevinskih objekata u iznosu od 68.841,27 eura, a odnosi se na ulaganja iz prijašnjih godina.

Prema odredbama članka 89. Zakona o vodnim uslugama, jedinice lokalne samouprave koje su izravni vlasnici komunalnih vodnih građevina i zemljišta pod njima, a nisu do 18. svibnja 2014. prenijele komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo javnog isporučitelja vodne usluge u obliku temeljnog kapitala ili prijenosa bez naknade, dužne su ih prenijeti u vlasništvo društva preuzimatelja u roku od 90 dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima. Vlada Republike Hrvatske donijela je u lipnju 2023. Uredbu o uslužnim područjima, koja je stupila na snagu 15. srpnja 2023. Prema navedenoj Uredbi, društvo preuzimatelj na uslužnom području četiri (koje obuhvaća četiri grada, Općinu i drugih 17 općina s područja Županije) je trgovačko društvo Vodne usluge d.o.o., Bjelovar (javni isporučitelj vodnih usluga), koje je u vlasništvu drugih jedinica lokalne samouprave s područja Županije.

Na temelju Odluke Općinskog vijeća iz prosinca 2024., Općina i trgovačko društvo zaključili su u studenome 2025. Ugovor o pristupanju i stjecanju poslovnog udjela u navedenom trgovačkom društvu, i to uplatom uloga u nominalnom iznosu od 1.500,00 eura (Općina navodi da će uplatu udjela obaviti sredinom siječnja 2026.). Prijenos vlasništva nad vodnim građevinama na javnog isporučitelja vodnih usluga nije obavljen.

Državni ured za reviziju nalaže vlasništvo nad komunalnim vodnim građevinama prenijeti javnom isporučitelju vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodnim uslugama.

5. Javna nabava

- 5.1. Pri provedbi postupaka javne nabave, Općina je obvezna primjenjivati odredbe Zakona o javnoj nabavi, Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi i druge provedbene propise koji uređuju područje javne nabave. Nepravilnosti utvrđene u području javne nabave odnose se na donošenje Plana nabave, Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave te iskazivanje podataka u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i Statističkom izvješću o javnoj nabavi.

Planom nabave za 2024., donesenim u prosincu 2023., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 650.280,00 eura. Zadnjim izmjenama i dopunama Plana nabave, donesenim u kolovozu 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 607.880,00 eura, i to tri otvorena postupka javne nabave procijenjene vrijednosti od 268.000,00 eura i 21 postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 339.880,00 eura. Revizijom je utvrđeno da Planom nabave nije planirana nabava roba, radova i usluga ukupne vrijednosti od 69.559,93 eura (pojedinačne vrijednosti jednake ili veće od 2.650,00 eura, bez PDV-a) koja se odnosi na nabavu roba i usluga za reprezentaciju u iznosu od 18.700,50 eura, električne energije u iznosu od 10.755,12 eura, usluga zbrinjavanja pasa lotalica u iznosu od 11.338,60 eura, namještaja u iznosu od 8.000,00 eura, računalnih usluga u iznosu od 7.221,39 eura, materijala za tekuće održavanje građevinskih objekata u iznosu od 3.908,94 eura, plina u iznosu od 3.629,08 eura, usluga telefona u iznosu od 3.228,66 eura i uredskog materijala u iznosu od 2.777,64 eura. Također, planirani postupak nabave usluga projektiranja zgrade Multikulturalnog centra u iznosu od 8.000,00 eura nije proveden (planira se provesti u 2025.). Iz navedenoga proizlazi da Plan nabave ne prati proračunske aktivnosti i financijske mogućnosti Općine te nije ažuriran prema potrebi.

Prema odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je obvezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi. U planu nabave navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti plan nabave za predmete nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura za proračunsku ili poslovnu godinu na način da prati proračunske aktivnosti i financijske mogućnosti Općine te ga ažurirati prema potrebi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave, koji je u rujnu 2023. donio općinski načelnik umjesto Općinskog vijeća, utvrđeni su postupci nabave procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura za robe i usluge, odnosno do 66.360,00 eura za radove bez PDV-a. Odredbama članka 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte u skladu sa statutom. Odredbom članka 30. Statuta Općine propisano je da Općinsko vijeće, između ostalog, donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje općeg akta o jednostavnoj nabavi od strane predstavničkog tijela Općine u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Statuta Općine.

Općina je ustrojila Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te ga objavila u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Navedeni Registar ne sadrži podatke o nabavi roba, radova i usluga putem narudžbenica i ugovora u 2024. u iznosu od 49.044,29 eura za predmete nabave čija je vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od 2.650,00 eura. Nadalje, za ugovore i narudžbenice koji su evidentirani u navedenom Registru nisu navedeni podaci o datumu izvršenja ugovora odnosno narudžbenice i ukupno isplaćenom iznosu ugovaratelju.

Odredbom članka 28. Zakona o javnoj nabavi propisano je, između ostalog, da se u registru ugovora navode svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura. Prema odredbama članka 5. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sadrži, između ostalog, i podatke o datumu kada je ugovor ili okvirni sporazum, uključujući ugovore na temelju okvirnog sporazuma, izvršen u cijelosti ili navod da je isti raskinut prije isteka roka na koji je sklopljen te podatke o ukupno isplaćenom iznosu ugovaratelju s PDV-om na temelju sklopljenog ugovora ili okvirnog sporazuma, uključujući ugovore na temelju okvirnog sporazuma. Prema odredbama članka 6. navedenog Pravilnika, naručitelj je obvezan ustrojiti registar ugovora i okvirnih sporazuma za predmete nabave čija je vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura u roku od 30 dana od dana sklapanja prvog ugovora ili okvirnog sporazuma. Naručitelj je obvezan ažurirati registar ugovora prema potrebi, a najmanje jedanput u šest mjeseci. U slučaju jednostavne nabave, ako naručitelj predmet nabave nabavlja putem narudžbenica, u registar ugovora unosi se ukupni iznos za taj predmet nabave neovisno o broju narudžbenica izdanih tijekom godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma unositi podatke o postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura, kao i podatke o datumu izvršenja ugovora odnosno narudžbenice i ukupno isplaćenom iznosu ugovaratelju u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosila je 443.647,46 eura bez PDV-a, od čega se 373.836,84 eura odnosi na postupke jednostavne nabave (usluga u vrijednosti od 159.805,21 euro, radova u vrijednosti od 155.529,42 eura te roba u vrijednosti od 58.502,21 euro), a 69.810,62 eura na postupke javne nabave. Navedeni podaci nisu točno iskazani jer nisu obuhvaćeni pojedini provedeni postupci jednostavne nabave roba, radova i usluga na temelju ugovora u iznosu od 43.350,88 eura (od čega se na nabavu radova za uređenje groblja odnosi 25.738,02 eura, električne energije 10.755,12 eura, plina 3.629,08 eura i usluga telefona 3.228,66 eura). Osim toga, iskazana je nabava usluga elektroničkih medija u vrijednosti od 9.358,86 eura koje su izuzete od provođenja postupaka nabave.

Odredbom članka 441. Zakona o javnoj nabavi, između ostalog, propisano je da je naručitelj obvezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu. Uputu naručiteljima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave.

Prema spomenutoj Uputi, naručitelji koji su u 2024. imali samo jednostavne nabave obvezni su unijeti podatak o ukupnom iznosu nabavljenih radova, robe ili usluga od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. (bez poreza na dodanu vrijednost).

Državni ured za reviziju nalaže u Statističko izvješće o javnoj nabavi unijeti točne podatke o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova na temelju zaključenih ugovora i ispostavljenih narudžbenica u provedenim postupcima jednostavne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uputom naručiteljima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi.

Općina u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji te navodi da će postupiti prema danim nalogima i preporukama.